

# COLEGIO DE ABOGADOS DE LA PROVINCIA DE MISIONES



## Jornada de Actualización de Derecho Laboral a cargo del Dr. Diego Tula.

Disertantes invitados:

**Dr. Manuel Silva Dico - Dra. Vanesa Muyal**

Trámite Administrativo ante Comisiones Médicas.

Adhesión de la Provincia.

Resolución 298/17 Efecto de la Homologación.

Recalificación Profesional - Despidos Discriminatorios -

Clase Teórica - Práctica de Intercambio Telegráfico.

Injuria Laboral.



Día: viernes 6 de marzo de 9 a 13 hrs. y de 16 a 20 hrs.

Lugar: Salón de Usos Múltiples - Santa Fé N° 1562 Pdas. Mnes.

**Costo: \$500**

**Informes e Inscripciones: Colegio de Abogados de la Provincia de Misiones.**

(1)

# **Análisis constitucional de la normativa de adhesión**

# NORMAS INVOLUCRADAS

## ORDEN NACIONAL

- **LEY 27.348**
- **Res. S.R.T. 298/2017**
- **Res. S.R.T. 58/2019**

## ORDEN PROVINCIAL

- **Dec. 177/2018**
- **Ley VII. 86**

# DEC. PCIAL. N° 177/2018

- **Art. 1** - Adhiérase la Provincia al Título I de la ley nacional 27348, complementaria de la ley 24557 sobre riesgos del trabajo y sus modificaciones, en las condiciones del presente decreto.
- **Art. 2** - Encomiéndase al Ministro Secretario de Hacienda, Finanzas, Obras y Servicios Públicos y al Ministro Secretario de Trabajo y Empleo a celebrar convenios de colaboración y coordinación con la Superintendencia de Riesgos del Trabajo a los fines de habilitar al menos dos nuevas comisiones médicas en el territorio provincial, a fin de asegurar la accesibilidad a la prestación del servicio para todos los trabajadores, estableciéndose un mecanismo de supervisión conjunto. Debiendo preverse que la vigencia de la presente adhesión queda supeditada a la efectiva habilitación de las nuevas Comisiones Médicas.
- **Art. 3** - Determinase que las acciones ante el fuero laboral aludidas en el artículo 2 de la ley 27348 y artículo 46 de la ley 24557 (texto modificado por L. 27348) deberán formalizarse con arreglo a lo dispuesto en la ley XIII-2 -antes 2884- Código Procesal Laboral de la Provincia de Misiones, dentro del plazo de sesenta (60) días hábiles judiciales computados desde la notificación de la resolución emanada de la Comisión Médica Jurisdiccional, bajo apercibimiento de caducidad.

# LEY VII – N.º 86

- **ARTÍCULO 11:** Ratifícase el Decreto N.º 177/18 del Poder Ejecutivo provincial, que como Anexo LXIV, forma parte integrante de la presente Ley, por el cual la provincia de Misiones se adhiere al Título I de la Ley N.º 27.348, complementaria de la Ley de Riesgos del Trabajo N.º 24.557 y sus modificatorias en las condiciones del mencionado Decreto.

# PREGUNTA

## FEDERALIZACIÓN DEL SISTEMA

¿Pueden las Pcias. delegar la totalidad de las competencias necesarias para dar cumplimiento a la intromisión de la jurisdicción administrativa nacional? (art. 4 ley 27.348)

# LEYES PROVINCIALES ADHESIÓN

## SIMPLES

- Adhieren, prácticamente sin reserva alguna.

## COMPLETAS

Adhieren, con reservas:

- Servicio de Homologación mixto.
- Selección conjunta de los integrantes de las CC.MM. Jurisdiccionales.
- Supervisión conjunta de las actuaciones de las CC.MM.
- Acción ordinaria ante la Justicia



# FEDERALISMO

## PRECEPTIVO

- Doble orden territorial, con competencias exclusivas y excluyentes (arts. 1, 5, 121, 124 C.N.), entre ellas la JURISDICCIONAL (art. 116)
- Las provincias pueden adherir a una ley nacional (v.gr. Seguridad vial, violencia contra las mujeres, etc.)
- REFORMA CONSTITUCIONAL (CS, “Giménez Vargas”, Fallos, 239:343)

## CONCERTACIÓN

- Los principios federalistas de la CN deben ser adaptados a la vida contemporánea (CS, “Pcia. Neuquén c. Hidronor”)
- Tratados intrafederales (Derecho ambiental, consumidor, impositivo/fiscal)
- No impliquen una renuncia a las competencias locales propias.



**“Grande es la tentación de pensar que nadie mejor que cada provincia para decidir la conveniencia de “adherir” a una ley nacional. Sin embargo, vacua sería la decisión constitucional de conformar una “zona de reserva” si luego las provincias pudieran, bajo presión de necesidades actuales, resignar la totalidad de esas competencias en favor del poder central”**

La normativa de adhesión de la provincia de Misiones, ¿participa de la idea de un federalismo de concertación o se trata de una delegación impropia al Gobierno Nacional de facultades reservadas al Poder Local?

**(2)**

**Análisis  
constitucional de  
los arts. 1 y 2 de la  
ley 27.348**

## ART. 1° LEY 27.348

- “Dispóngase que la actuación de las CCMM...constituirá la INSTANCIA ADMINISTRATIVA PREVIA, DE CARÁCTER OBLIGATORIO Y EXCLUYENTE DE TODA OTRA INTERVENCIÓN....”

# FALLOS DE LA C.S.J.N. INVOLUCRADOS

- ◉ EXIGENCIA TRÁMITE  
ADMINISTRATIVO PREVIO

- ◉ CSJN – “CASTILLO” (AÑO 2004)
- ◉ SCBA – “QUIROGA” (AÑO 2003)
- ◉ CSJN – “VENIALGO” (AÑO 2007)
- ◉ CSJN – “MARCHETTI” (AÑO 2007)
- ◉ CSJN – “OBREGÓN” (AÑO 2012)

- ◉ ÓRGANOS  
ADMINISTRATIVAS CON  
FUNCIONES  
JURISDICCIONALES.

- ◉ CSJN – “FERNÁNDEZ ARIAS” (1960)
- ◉ CSJN – “ÁNGEL ESTRADA” (2005)

# **“FERNANDEZ ARIAS” Y “ANGEL ESTRADA” (CSJN)**

- ◉ **ÓRGANOS CREADOS POR LEY.**
- ◉ **SU INDEPENDENCIA E IMPARCIALIDAD ESTÉN ASEGURADAS.**
- ◉ **EL OBJETIVO ECONÓMICO Y POLÍTICO TENIDO EN CUENTA PARA SU CREACIÓN HAYA SIDO RAZONABLE.**
- ◉ **SUS DECISIONES ESTÉN SUJETAS A CONTROL JUDICIAL AMPLIO Y SUFICIENTE.**

# PREGUNTAS

## FUNCIONES JURISDICCIONALES

- La figura del S.T.L. y/o el órgano de Homologación ¿garantiza legalidad y debido proceso?
- ¿Está garantizada la imparcialidad de las CCMM?
- ¿Es razonable el objetivo económico tenido en cuenta para su creación?
- Sus decisiones: ¿están sujetas a un control judicial amplio?



# RESPUESTAS

## FUNCIONES JURISDICCIONALES

- **Afectación debido proceso (art. 18 CN) decisiones jurídicas: carácter “*in itinere*”, ingreso base, relación de causalidad, valoración de la prueba (art. 9 LCT).**
- **Financiados con aportes de las A.R.T.**
- **Aumento de la litigiosidad vs. Rentabilidad sistema**
- **Recursos con efectos suspensivos y concedidos en relación (art. 2)**

# “CASTILLO” “VENIALGO” Y “MARCHETTI” (ART. 46 LRT)

- ◉ LOS SUJETOS del sistema son PRIVADOS (trabajador – ART)
- ◉ LA MATERIA del sistema es de DERECHO PRIVADO (sea de derecho privado con seguro obligatorio o subsistema de la seguridad social)
- ◉ El hecho que las CCMM pertenezcan al orden FEDERAL no transforma en federal al sistema
- ◉ LA COMPETENCIA FEDERAL es de excepción.

# **“OBREGÓN” (ART. 21 LRT) – CSJN**

## **“VEGA” (ARTS. 21 Y 22) – SCBA (2012)**

- **LA HABILITACIÓN DE LOS ESTRADOS PROVINCIALES PARA LA APLICACIÓN DE LA L.R.T. NO PUEDE QUEDAR CONDICIONADA O SUPEDITADA AL PREVIO CUMPLIMIENTO DE UNA VÍA ADMINISTRATIVA ANTE ORGANISMOS DE ORDEN FEDERAL**
- **RESULTA INCONSTITUCIONAL EXIGIR AL TRABAJADOR QUE TRANSITE TAL INSTANCIA, COMO PASO PREVIO AL RECLAMO POR ANTE EL JUEZ NATURAL.**

# TÍTULO I LEY 27.348 - RESPUESTAS

- ◉ ART. 18 C.N. (DEBIDO PROCESO)
- ◉ ARTS. 8 Y 25 C.A.D.H. (DEBIDO PROCESO)
- ◉ ARTS. 2.3 Y 25 P.I.D.C.YP. (DEBIDO PROCESO)
- ◉ ART. 17 C.N. (DISCRIMINACIÓN)
- ◉ ART. 15 C.PCIAL (TUTEJA JUDICIAL EFECTIVA Y ACCESO IRRESTRICTO JUSTICIA)
- ◉ ART. 39 C.PCIAL (TRIBUNALES ESPECIALIZADOS SOLUCIONAR CONFLICTOS TRABAJO)
- ◉ ART. 14 BIS C.N.

# **6º) VÍA RECURSIVA JUDICIAL**

# RECURSOS JUDICIALES

RES. SRT. 298/17

LEY 27.348

- **ART. 2:** “El trabajador tendrá opción de interponer recurso contra lo dispuesto por la CCMM ante la justicia ordinaria del fuero laboral....y recurso DIRECTO contra la decisión de la CMC ante los tribunales de alzada con competencia laboral.
- Los recursos procederán **EN RELACIÓN Y CON EFECTO SUSPENSIVO**, excepto recurso A.R.T.
- **ARTS. 16 Y 17:** Dentro de los 15 DÍAS (hábles administrativos)... El recurso deberá interponerse por escrito en la SEDE DE LA CCMM interviniente, fundado y contener la crítica concreta y razonada de la decisión por la que se agravia. No bastará remitirse a presentaciones anteriores ni podrá fundar sus pretensiones en hechos no alegados en la instancia anterior.
- De la expresión de agravios se correrá traslado a la contraparte por el término de 5 días.

# FORMAS DE CONCESIÓN DE LOS RECURSOS

## EN RELACIÓN

## LIBRE

- Se expresa agravios en la Alzada
  - Posibilidad de algar hechos nuevos
  - Producir pruebas
  - Sentencias definitivas en juicios ordinarios y sumarios.
- 
- La fundamentación se efectúa en la instancia de origen
  - No existe la posibilidad de invocar hechos nuevos
  - No existe la posibilidad de producir pruebas.



# EFFECTOS QUE PRODUCEN LOS RECURSOS

## DEVOLUTIVOS

## SUSPENSIVOS

- No se suspende la ejecución (el trabajador percibe indemnización reconocida)

- Impide la ejecución de la sentencia impugnada, hasta tanto se resuelva la cuestión recurrida (el trabajador no percibe indemnización)

# PREGUNTAS

## EN RELACIÓN

## SUSPENSIVOS

- ⦿ ¿Crédito reconocido?
  - ⦿ ¿Reformatio *in pejus*?
  - ⦿ ¿Carácter alimentario?
  - ⦿ ¿Opción de hierro de una persona portadora de una incapacidad?
- 
- ⦿ ¿Obligación de plantear todas las cuestiones en instancia administrativa?
  - ⦿ ¿Vía recursiva amplia CSJN?
  - ⦿ ¿Única valoración de la prueba será en la instancia administrativa?

# RESPUESTAS

## EN RELACIÓN

## SUSPENSIVOS

- **Apelación con solicitud de percepción inmediata de lo reconocido en CCMM.**
- **INCONSTITUCIONALIDAD EN LA FORMA LIMITADA DE CONCESIÓN DEL RECURSO:**
  - (ART. 18 CN) – DEBIDO PROCESO
  - (ART. 8 CADH) - GARANTÍAS JUDICIALES
  - (ART. 25 CADH) - PROTECCIÓN JUDICIAL.